



# **ZAKON O FUNKCIONARJIH s poudarkom na funkcionarjih v državni upravi**

**Petra Kocjančič**



## DO AVGUSTA 2025 VELJAVNA UREDITEV PRAVIC IN OBVEZNOSTI FUNKCIONARJEV

- Zakon o funkcionarjih v državnih organih (Uradni list RS, št. 30/90, 2/91-I, 18/91, 22/91, 4/93, 18/94 –ZRPJZ, 109/12 in 21/13)
  
- področni zakoni za posamezne skupine funkcionarjev  
(Zakon o poslancih, Zakon o državnem svetu, Zakon o ustavnem sodišču, Zakon o računskem sodišču, Zakonom o lokalni samoupravi...)



## ZAKON O FUNKCIONARJIH

- ❑ sprejet v Državnem zboru 18. julija 2025
- ❑ objavljen v Uradnem listu RS, št. 57/25
- ❑ velja in se uporablja od 18. avgusta 2025

**FUNKCIONARJI**  **posamezniki, ki opravljajo javno funkcijo**

- državni funkcionarji in funkcionarji v lokalnih skupnostih
- poklicni funkcionarji (cca 1.500) in nepoklicni funkcionarji
- ❖ ne podeljuje statusa funkcionarja



## ZAKON O FUNKCIONARJIH



določbe tega zakona se uporabljajo, če niso v ustavi ali drugih zakonih posamezna vprašanja drugače urejena

### ZVRS – PV, MINISTRI, GS VLADE:

- plača in nadomestila (23. in 25. čl. ZPos)
- drugi osebni prejemki in povračila (28. čl. ZPos)
- socialno zavarovanje (27. čl. ZPos)
- dopust (31. čl. ZPos)
- pravice po prenehanju mandata (od 36. čl. dalje ZPos)

**smiselna uporaba  
določb  
zakona o poslancih**



## ZAKON O FUNKCIONARJIH

### KDO ODLOČA O PRAVICAH IN OBVEZNOSTIH FUNKCIONARJEV?

- pravice glede katerih se **ugotavlja izpolnjevanja pogojev** (prvi odstavek 4. člena ZF)

nadomestila plače, povračila stroškov prevoza na delo in z dela, regres za prehrano, regres za letni dopust, obračun in povračilo stroškov na službenem potovanju, usposabljanje in izpopolnjevanje



ORGAN, V KATEREM FUNKCIONAR OPRAVLJA FUNKCIJO

- pravice glede katerih je treba sprejeti **odločitev** (drugi odstavek 4. člena ZF)  
plača, jubilejna nagrada, odpravnina ob upokojitvi, solidarnostna pomoč, nadomestilo za ločeno življenje, letni dopust, t.i. izredni dopust, pravna pomoč



ORGAN, V KATEREM FUNKCIONAR OPRAVLJA FUNKCIJO




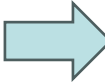
## ZAKON O FUNKCIONARJIH

### KDO ODLOČA O PRAVICAH IN OBVEZNOSTIH FUNKCIONARJEV?

- odločanje o pravici **do nadomestila plače po prenehanju funkcije** (tretji odstavek 4. člena ZF):

praviloma vezano na **organ, v katerem je funkcionar opravljal funkcijo** (npr. DZ, DS, predsednik republike, župan...), oziroma na **organ oziroma osebo, ki ga je imenovala ali izvolila** (funkcionarji v uradu predsednika republike).

\* za predsednika vlade, ministre  VLADA / POOBLAŠČENO TELO

\*\* za funkcionarje, ki jih imenuje vlada (DS, GS vlade in njegov namestnik)   
VLADA



# ZAKON O FUNKCIONARJIH

## POGOJA ZA OPRAVLJANJE FUNKCIJE

 Državljanstvo Republike Slovenije

 Pogoji nekaznovanosti



## ZAKON O FUNKCIONARJIH

### POKLICNI FUNKCIONARJI - PRAVICE V ČASU OPRAVLJANJA FUNKCIJE

- ❖ Delovna in pokojninska doba ter pravice iz socialnih zavarovanj
- ❖ Pravica do plače
- ❖ Pravica do nadomestila plače
- ❖ Pravica do povračil stroškov in drugih prejemkov
- ❖ **Pravica do letnega dopusta**
- ❖ Pravica do plačane odsotnosti z dela zaradi osebnih okoliščin (t.i. izredni dopust)
- ❖ **Pravica do usposabljanja in izpopolnjevanja**
- ❖ **Pravica do pravne pomoči**



# ZAKON O FUNKCIONARJIH

## POKLICNI FUNKCIONARJI - PRAVICE V ČASU OPRAVLJANJA FUNKCIJE:

### POVRAČILA STROŠKOV IN DRUGI PREJEMKI

#### ENAKA VIŠINA KOT ZA JU V DU IN POD POGOJI ZF

- ✓ regres za prehrano → za dan prisotnosti na delu
- ✓ nadomestilo za ločeno življenje → brez razporeditve

#### ENAKA VIŠINA IN ENAKI POGOJI KOT JU V DU

- ✓ povračilo stroškov prevoza na delo in z dela
- ✓ stroški in obračun stroškov na službenem potovanju v državi
- ✓ dnevnice za službeno potovanje v državi
- ✓ kilometrina za uporabo lastnega avtomobila v državi
- ✓ stroški prenočevanja
- ✓ terenski dodatek
- ✓ regres za letni dopust
- ✓ jubilejna nagrada
- ✓ solidarnostna pomoč
- ✓ odpravnina ob upokojitvi

+ zimski regres (ZPZR)

- ✓ povračilo stroškov za službeno potovanje v tujini (uredba)



## ZAKON O FUNKCIONARJIH POKLICNI FUNKCIONARJI - PRAVICE V ČASU OPRAVLJANJA FUNKCIJE:

### LETNI DOPUST


KRITERIJI, KI VELJAJO ZA JU V DU:

- ❖ delovna doba
- ❖ starost
- ❖ socialne in zdravstvene razmere
- ❖ skrb za otroke

KRITERIJ ZAHTEVNOSTI DELA: 8 DNI

### DENARNO NADOMESTILO ZA NEIZRABLJENI LETNI DOPUST

- ❖ specifičen položaj funkcionarjev glede izrabe letnega dopusta
- ❖ ne sklenejo pogodbe o zaposlitvi
- ❖ niso v delovnem, pač pa službenem razmerju
- ❖ nimajo delodajalca, ki bi jim glede na delovni proces odredil izrabo letnega dopusta

 Funkcionarju **ne pripada** pravica do nadomestila za neizrabljen letni dopust **razen** v primeru, ko mu funkcija predčasno preneha iz razloga, ki ni na njegovi strani.



## ZAKON O FUNKCIONARJIH POKLICNI FUNKCIONARJI - PRAVICE V ČASU OPRAVLJANJA FUNKCIJE:

### PRAVICA DO PRAVNE POMOČI v odškodninskih postopkih zaradi opravljanja funkcije

- zastopanje po državnem odvetništvu oziroma začasna založitev stroškov izvajalca pravne pomoči
- začasna založitev stroškov v zvezi z izvedbo dokazov, stroškov taks in drugih stroškov

#### ➔ Funkcionar s pisno izjavo odkloni zastopanje:

- nima pravice do založitve stroškov izvajalca pravne pomoči
- mu pa pripada pravica do začasne založitve stroškov postopka

#### ➔ Nasprotje interesov:

- državno odvetništvo odkloni zastopanje
- funkcionar ima pravico do začasne založitve stroškov izvajalca pravne pomoči

- Začetek uporabe: za odškodninske postopke, ki se začnejo voditi zoper PV / ministre / GS vlade/ namestnika GS vlade / DS, po začetku opravljanja funkcije, na katero so izvoljeni oziroma imenovani ob novem sklicu DZ



## ZAKON O FUNKCIONARJIH POKLICNI FUNKCIONARJI - PRAVICE V ČASU OPRAVLJANJA FUNKCIJE:

### PRAVICA DO USPOSABLJANJA IN IZPOPOLNJEVANJA

- usposabljanje in izpopolnjevanje za opravljanje funkcije v skladu z načrtom usposabljanja in izpopolnjevanja
- ***e-uvajalno usposabljanje za opravljanje funkcije - osnove:***
  - ustavne ureditve
  - sistema zakonodajne, izvršilne in sodne oblasti ter razmerja med njimi
  - lokalne samouprave
  - sistema javnih financ
  - ureditve institucij Evropske unije in njenega pravnega sistema
  - poslovanja organov javne uprave
- ***e-usposabljanje s področja etike, integritete in transparentnosti***
- funkcionarji, ki so bili na dan uveljavitve zakona na funkciji, morajo opraviti le e-usposabljanje s področja etike, integritete in transparentnosti

ROK:  
v šestih  
mesecih

po pridobitvi  
funkcije



## ZAKON O FUNKCIONARJIH

### POKLICNI FUNKCIONARJI - PRAVICE PO PRENEHANJU FUNKCIJE

- ❖ Pravica do vrnitve na prejšnje delo
- ❖ Pravica do nadomestila plače po prenehanju funkcije
- ❖ Pravica do pravne pomoči



## ZAKON O FUNKCIONARJIH POKLICNI FUNKCIONARJI - PRAVICE PO PRENEHANJU FUNKCIJE:

### PRAVICA DO VRNITVE NA PREJŠNJE DELO

- ✓ do imenovanja na funkcijo v delovnem razmerju za NDČ
- ✓ vrnitev na delo, ki ga je opravljal /drugo delo, za katerega izpolnjuje pogoje in ustreza ravni njegove izobrazbe
- ✓ vrnitev v roku 30 dni
- ✓ nadomestilo plače
- ✓ izjema: objektivni razlogi, da vrnitev ni mogoča




## PRAVICA DO VRNITVE NA PREJŠNJE DELO

### ZJU vs. ZJU-1 vs. ZF vs. ZPos

- ZJU – 152.b člen (dogovor o mirovanju pravic in obveznosti iz DR) v povezavi z 175. členom ZJU-1
  - ✓ brez javnega natečaja
  - ✓ **takoj vrne na delovno mesto, ki se opravlja v nazivu**, ki ga je dosegel pred pričetkom mirovanja pravic

„Javni uslužbenci, ki imajo na dan začetka uporabe tega zakona sklenjen dogovor o mirovanju pravic in obveznosti iz delovnega razmerja na podlagi 152.b člena ZJU, uveljavijo pravice in obveznosti v skladu s sklenjenim dogovorom.“

- ZJU-1 – 149. člen (dogovor o pravici do vrnitve) v povezavi z 141. in 143. členom
  - ✓ Dogovor: datum vrnitve, morebitno možnost predčasne vrnitve, pravice in obveznosti v primeru predčasne vrnitve ter način obveščanja o vseh bistvenih okoliščinah, ki bi lahko vplivale na dogovor (JU in organ).
  - ✓ **URADNIK** - brez javnega natečaja vrne **na delovno mesto, ki se opravlja v nazivu iste stopnje**, ki ga je dosegel pred sklenitvijo dogovora in za katero izpolnjuje predpisane pogoje.
  - ✓ **STROKOVNO-TEHNIČNI USLUŽBENEC** se vrne na **delovno mesto, ki je ovrednoteno z najmanj enako osnovno plačo**, kot jo je imel pred sklenitvijo dogovora in za katero izpolnjuje predpisane pogoje.
  - ✓ če v primeru zmanjšanja obsega javnih nalog, spremembe načina izvajanja javnih nalog, iz organizacijskih, strukturnih, javnofinančnih ali podobnih razlogov, pride do prenehanja potreb po opravljanju dela  drugo delovno mesto / „odpoved“



## PRAVICA DO VRNITVE NA PREJŠNJE DELO

### ZJU vs. ZJU-1 vs. ZF vs. ZPos

#### ZF – 28. člen

- ❖ v **30 dneh** po prenehanju funkcije
- ❖ vrnitev na delo, ki ga je opravljal ali na drugo delo, **za katerega izpolnjuje pogoje in ustreza ravni njegove izobrazbe**
- ❖ razen če iz objektivnih razlogov to ni mogoče
- ❖ 30 dni nadomestilo plače

#### ZPos – 36. in 37. člen

- ❖ v **treh mesecih** po prenehanju poslanskega mandata
- ❖ vrnitev na sodniško oziroma drugo trajno funkcijo v državnem organu ali
- ❖ vrnitev na delo, ki ga je opravljal ali na **drugo delo, ki ustreza vrsti in stopnji njegove strokovne izobrazbe**



## ZAKON O FUNKCIONARJIH POKLICNI FUNKCIONARJI - PRAVICE PO PRENEHANJU FUNKCIJE:

### PRAVICA DO NADOMESTILA PLAČE PO PRENEHANJU FUNKCIJE

- ✓ **v katerih primerih pripada?** če ne more nadaljevati z opravljanjem prejšnje funkcije ali dela / dobiti zaposlitve / se upokojiti
- ✓ **koliko časa?** naslednji dan po prenehanju funkcije in 3 mesece + še max 6 mesecev ( 3 mesece za vsako predhodna funkcija) / še max 3 mesece (upokojitev)
- ✓ **kdaj preneha pred iztekom obdobja?** se zaposli / začne opravljati funkcijo / začne opravljati pridobitno dejavnost / izpolni pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine / se upokoji
- ✓ **v katerih primerih nima pravice?** če mu funkcija predčasno preneha zaradi pravnomočne obsodbe / funkcijo opravlja manj kot 6 mesecev



## **ZAKON O FUNKCIONARJIH POKLICNI FUNKCIONARJI - PRAVICE PO PRENEHANJU FUNKCIJE:**

### **PRAVICA DO NADOMESTILA PLAČE PO PRENEHANJU FUNKCIJE**

- Vloga se v 15 dneh naslovi na Vlado
- Dokazila o izpolnjevanju pogojev
- O vlogi odloči Vlada z odločbo v roku 14 dni od prejema popolne vloge
- Nadomestilo izplačuje organ, kjer je funkcionar opravljal funkcijo
- V času prejemanja nadomestila je socialno zavarovan, to obdobje pa se mu šteje v pokojninsko dobo
- Odpravnina ob upokojitvi – če se upokoji



## ZAKON O POSLANCIH

### PRAVICA DO NADOMESTILA PLAČE PO PRENEHANJU FUNKCIJE (PV, MINISTRI, GS VLADE)

- ✓ **v katerih primerih pripada?** če iz objektivnih razlogov ne more nadaljevati prejšnjega dela / dobiti druge ustrezne zaposlitve + ne izpolnjuje minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja
- ✓ **koliko časa?** 6 mesecev + še max 6 mesecev (za vsak predhodni mandat – 3 mesece) / še max 6 mesecev (do upokojitve)
- ✓ **kdaj preneha pred iztekom obdobja?** se zaposli / prične opravljati pridobitno dejavnost / izpolni minimalne pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine
- ✓ **v katerih primerih ne pripada?** če mu funkcija predčasno preneha zaradi pravnomočne obsodbe / funkcijo opravlja manj kot 6 mesecev
- ✓ čas prejemanja nadomestila šteje v delovno dobo
- ✓ v času prejemanja nadomestila je socialno zavarovan
- ✓ ob upokojitvi - pravica do odpravnine



**Najlepša hvala za pozornost.**